



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind salarizarea
funcționarilor publici parlamentari și a personalului
contractual din aparatul Parlamentului României**

Analizând propunerea legislativă privind salarizarea funcționarilor publici parlamentari și a personalului contractual din aparatul Parlamentului României, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B500 din 8.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare salarizarea funcționarilor publici parlamentari și a personalului contractual din aparatul Parlamentului României, sistemul de salarizare preconizat urmărind alinierea la criteriile unui sistem unic de salarizare în cadrul corpului funcționarilor publici, similar celui aplicat personalului din administrația centrală a M.A.E., Ministerul Public și autoritatea judecătorească.

Astfel, prin proiect se propune ca salariile de bază să fie stabilite pe baza valorii de referință sectorială, actualizată periodic, și a coeficienților de multiplicare stabiliți pentru fiecare funcție.

Prin conținutul și obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Proiectul nu prevede o valoare de referință universală și nici valoare de referință sectorială ci numai coeficienți de multiplicare. În acest sens, semnalăm că nu pot fi stabilite salariile de bază pentru funcțiile publice.

Totodată, printre funcțiile publice și contractuale enumerate în anexe nu se regăsesc unele funcții existente în instituțiile publice (referent de specialitate, auditor, magaziner, curier).

3. Semnalăm că potrivit **art.18 alin.(3)** din Legea nr.7/2006, cu modificările și completările ulterioare, salarizarea funcțiilor publice de conducere de secretar general, secretar general adjunct și șef departament este prevăzută în legislația privind salarizarea funcționarilor publici. Or, potrivit acestor reglementări salariul de bază cuprinde și indemnizația de conducere.

În ceea ce privește salariile de bază pentru funcțiile publice de execuție, precizăm că în ultimele acte normative privind salarizarea funcționarilor publici, funcțiile publice de consilier, expert, inspector, consilier juridic sunt salarizate identic și au aceleași grade profesionale.

4. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

5. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, după titlu trebuie introdusă formula introductivă prevăzută la art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

6. La **art.6 alin.(2)**, deoarece soluția propusă este lipsită de precizia necesară, propunem revederea expresiei „conform normelor în vigoare de organizare a instituției”, și a expresiei „în cadrul plafoanelor”.

7. La **art.7**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea textului care debutează prin cuvântul „conform”, astfel: „conform prevederilor art.5 și 6, coeficienții de multiplicare și indemnizațiile de conducere fiind prevăzute în anexele nr.1-4”.

8. La **art.9 alin.(1)**, pentru un plus de precizie, propunem ca sintagma „la încadrarea în funcție” să fie înlocuită cu sintagma „la încadrarea în funcția publică de conducere a funcționarului public parlamentar”.

9. La **art.10**, semnalăm că în cuprinsul proiectului nu sunt precizate elementele sistemului de salarizare la care se face referire. Totodată, propunem introducerea, înaintea expresiei „se stabilesc”, a sintagmei „ale funcționarilor publici parlamentari”.

10. La **art.11**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca sintagma „stabilit în conformitate cu prevederile Anexei 1” să fie redată sub forma „prevăzută în anexa nr.1”.

11. La **art.12**, precizăm că norma nu poate fi reținută, deoarece pentru funcțiile de secretar general și secretar general adjunct nu trebuie prevăzută și o indemnizație de conducere. Prin urmare, trebuie să fie eliminate nr.crt.1 și 2 din anexa nr.3.

12. La **art.13**, pentru o exprimare uzuală, expresia „Anexei 2” se va redacta sub forma „anexei nr.2”.

13. La **art.16** se impune revederea soluțiilor legislative preconizate, deoarece sunt deficitare sub aspectul corelării cu legislația muncii în vigoare. Precizăm că sporurile și primele nu se adaugă la salariul de bază. Totodată, menționăm că trebuie să se facă referire la data intrării în vigoare, și nu la data promulgării legii care face obiectul prezentei propuneri legislative.

14. La **art.18 alin.(2)**, pentru un spor de rigoare, propunem următoarea redactare:

„Cuantumurile sporurilor se stabilesc de către conducătorul instituției, la propunerea conducătorilor compartimentelor din care fac parte persoanele care beneficiază de sporurile prevăzute la lit.a), b), c) și d)”.

15. La titlul Capitolului VIII, potrivit naturii dispozițiilor pe care le cuprinde, respectiv tranzitorii și finale, propunem ca textul să fie reformulat astfel:

„Dispoziții tranzitorii și finale”.

16. La **art.19**, textul trebuie revăzut și reformulat în sensul a ceea ce se dorește, întrucât este deficitar sub aspectul clarității și al terminologiei folosite. Ne referim, în special, la expresia „compensițiile acordate prin hotărârile Guvernului de indexare a salariilor” sau la expresia „se situează sub nivelul minim al funcției și gradului profesional sau al treptei profesionale avute”.

17. La **art.20**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea textului astfel:

„Art.20. - Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2009”.

18. La **anexa nr.1**, funcțiile enumerate trebuie marcate prin cifrele 1, 2 și 3, corespunzător titlaturii rubricii respective „Nr.crt.”, care vor înlocui marcarea prin „a)”, „b)” și „c)”.

Referitor la **anexa nr.3**, în ultima coloană, pentru un spor de rigoare propunem înlocuirea sintagmei „indemnizația de conducere, procent din salariul de bază” cu sintagma „indemnizația de conducere maximă în procent din salariul de bază”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1369/04.11.2008